



# PATRIA FEDERAL

---

NUEVA GEOPOLÍTICA  
BONAERENSE

Joséottavis

# Introducción

**E**ste proyecto nació como producto del trabajo de un equipo de profesionales que me acompaña hace varios años en mi tarea como legislador bonaerense. La principal preocupación de quien cumple funciones de gobierno es conocer cuáles son los problemas y, por tanto, conducirse en una incansable búsqueda de soluciones a los mismos. En este largo camino hemos recopilado y analizado sistemáticamente muchos trabajos académicos, estadísticos e informes estatales que abordan los grandes flagelos del territorio bonaerense y nacional para proponer salidas a los mismos.

Entre los asuntos más preocupantes y más tematizados por la bibliografía experta hemos identificado la inseguridad; el narcotráfico; la corrupción en la policía bonaerense; el hacinamiento en las cárceles; los casos de tortura y violencia institucional; la lentitud del Poder Judicial y también la falta de democratización del acceso al mismo; la recurrencia de las inundaciones; la baja calidad del sistema público de salud y la desconexión entre los distintos niveles gubernamentales; las dificultades del sistema educativo que se expresa en la insatisfacción de los docentes y en la apatía de niños y jóvenes; el deterioro de las rutas que conectan las distintas regiones; la sustentabilidad del sistema productivo; los impuestos con carácter regresivo que cargan el peso fiscal sobre los que menos tienen; la ausencia de una planificación del transporte; los desequilibrios en la representación electoral de las jurisdicciones y de la provincia en comparación a otras, entre otros temas fundamentales sobre los que debemos trabajar para vivir mejor.

Sin embargo, al analizar el tratamiento de estas problemáticas en los últimos 30 años hemos encontrado que no se las ha abordado de manera integral y profunda, sino que se han buscado soluciones focalizadas, fragmentadas y cortoplacistas. De esta forma, la mayor parte de las gestiones al frente de la provincia de Buenos Aires ha ejecutado medidas como “parques” o ha decretado emergencias para cada uno de estos graves conflictos, posponiendo las soluciones de fondo que reclaman los bonaerenses y los argentinos. Es momento de dejar atrás estas lógicas electoralistas y ponernos a trabajar entre todos por el país que queremos y merecemos.

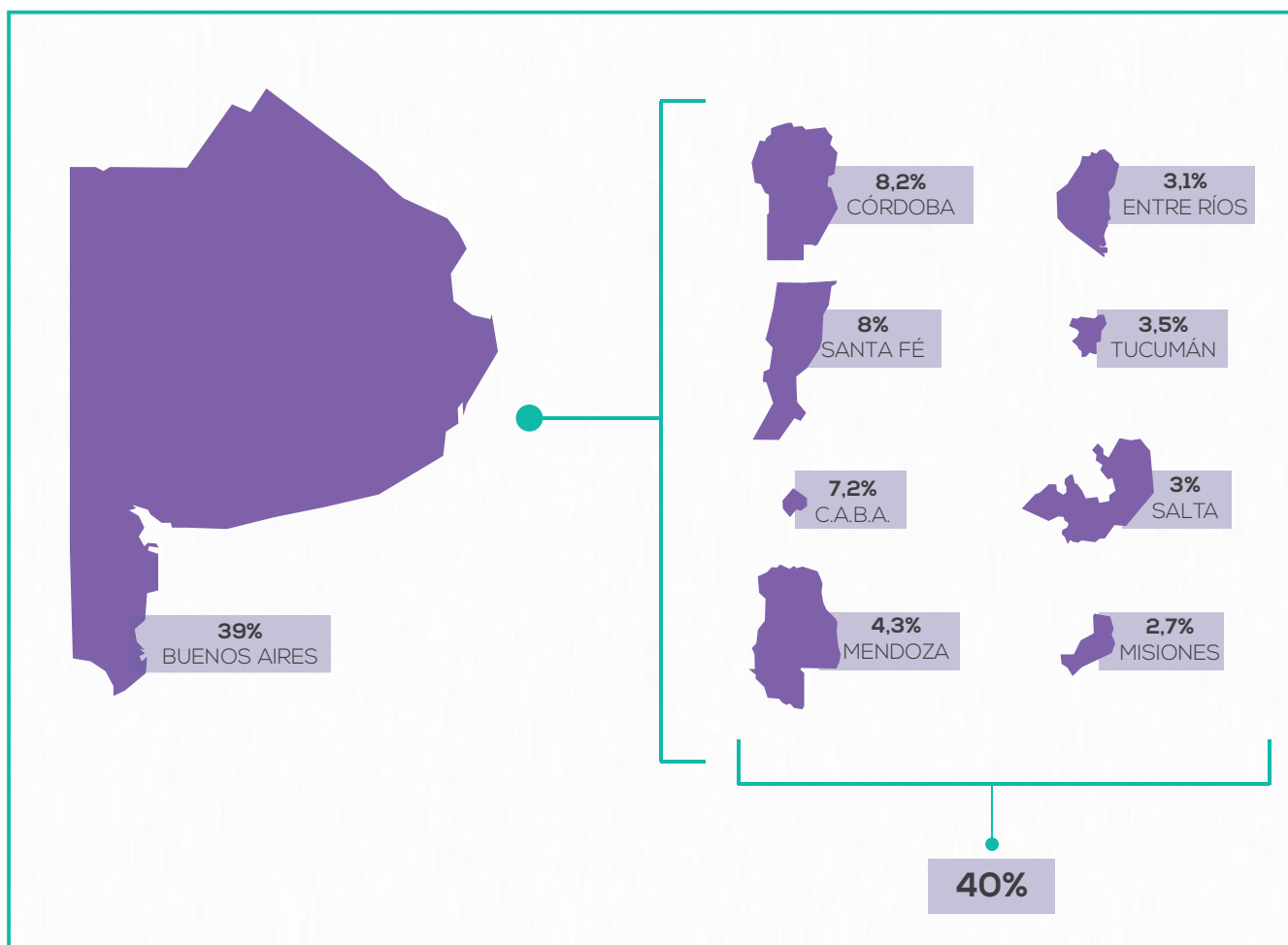
Estamos convencidos de que debemos encaminarnos a terminar de construir un diagnóstico que estará inconcluso hasta que no escuchemos las voces de todos los que hace mucho tiempo vienen pensando en este gran territorio. Ese trabajo en conjunto nos hará mejores y el conocimiento nos fortalecerá como ciudadanos y como gobernantes, con nuevas y mejores herramientas para solucionar los problemas de la provincia de Buenos Aires, pero también de nuestra Patria.

Por eso queremos convocar a intendentes, concejales, concejeros escolares, legisladores provinciales, legisladores nacionales, intelectuales, expertos, docentes, estudiantes, Universidades, periodistas, sindicatos y sus trabajadores, comerciantes, industriales, pymes, sectores agropecuarios -grandes, pequeños y medianos-, entidades religiosas e Iglesias, deportistas, artistas, ex funcionarios, gobernadores, funcionarios, curiosos y gente de a pie: **a todos los que quieran vivir mejor y estén dispuestos a dar un paso más, en el año del Bicentenario, para construir juntos una Patria verdaderamente Federal.**

# Las problemáticas de la provincia de Buenos Aires

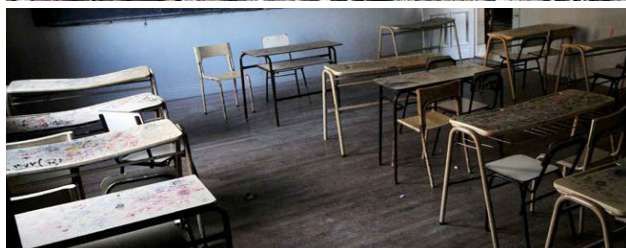
La provincia de Buenos Aires es la unidad política más hipertrofiada del mundo. En sus límites, contiene al 38% de la población total del país, lo que excede en términos relativos a San Pablo, que agrupa un 22% de la población brasilera o el Estado de California, con un 12% de la población total estadounidense.

Según datos del último censo de 2010, la población se estima en 15.625.058 de personas y en comparación con otras provincias, Buenos Aires tiene la misma población que Córdoba, Santa Fé, Ciudad Autónoma de Buenos Aires, Mendoza, Tucumán, Entre Ríos, Salta y Misiones.



Todos estos datos señalan el fenomenal desequilibrio en el territorio nacional, ya que Buenos Aires tiene las características y problemáticas de un país, pero sin los resortes propios de un gobierno central para abordarlos. Este gigantismo que padece magnifica y complejiza los problemas, al tiempo que supone un quiebre del principio federal que manda la Constitución: elige 70 diputados mientras que ninguna otra jurisdicción supera los 25. A su vez, la propia organización política al interior de la provincia muestra graves desequilibrios en cuanto a representación ya que, por ejemplo, en la primera sección electoral un diputado representa a 244 mil habitantes y en la séptima cada legislador representa apenas a 40 mil habitantes.

Otro problema que deriva de la hipertrofia es la heterogeneidad cultural de sus habitantes y la poca cohesión que hay entre distintas zonas de la misma provincia. También genera una gran distancia entre el Estado y los ciudadanos, es decir entre los derechos y las demandas de los vecinos y las soluciones. A pesar de estas evidentes complejidades, el gigantismo geopo-



lítico de la provincia de Buenos Aires, hasta ahora, no ha aparecido en la agenda de las reformas políticas.

Asimismo, estos graves problemas se complejizan por la **situación económica inviable** que genera una dependencia permanente al giro de recursos por parte del Gobierno Nacional o al endeudamiento que la sumerge en un déficit fiscal crónico. Más aún, de los padecimientos que genera sobre el pueblo bonaerense, la resolución de estos conflictos supone un peso superlativo sobre el Poder Ejecutivo Nacional por el gigantismo, la dependencia económica, la significancia electoral y la cercanía geográfica: así cualquier demanda provincial puede devenir en una crisis de Estado y por ello en un riesgo concreto para la continuidad del Gobierno Nacional.

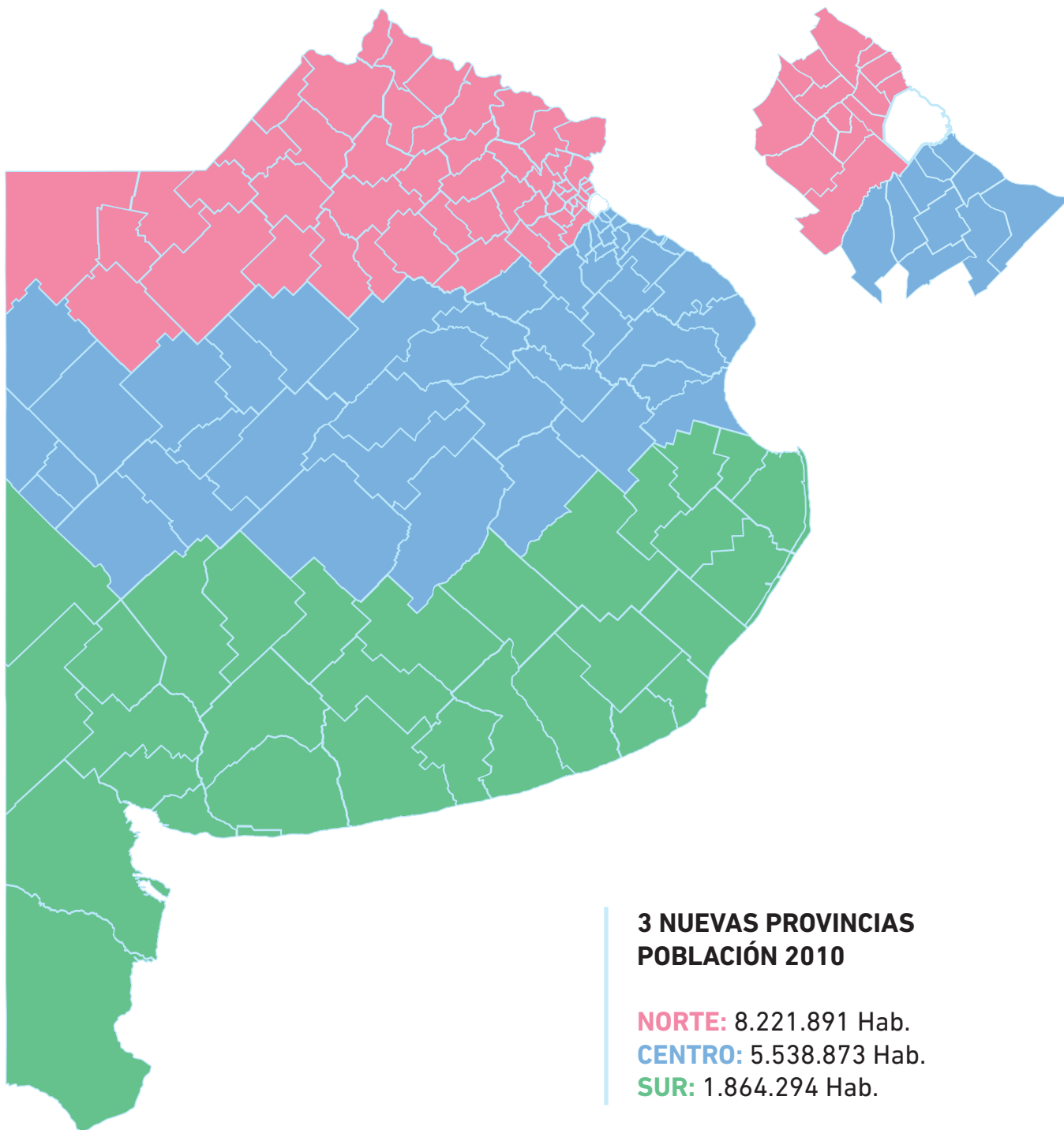
Creemos que en este contexto es muy valioso abrir este debate para que avancemos en la concertación de esta iniciativa. En la actualidad, se están tratando en el Congreso Nacional y en la Legislatura Provincial distintos proyectos en torno a la reforma política, la Ley de Coparticipación Federal, la distribución del Fondo del Conurbano, los presupuestos para el año próximo, la división de municipios bonaerenses, las mafias policiales centralizadas, entre otros importantes temas sobre los que hay diversos posicionamientos de cada fuerza partidaria. Sin embargo, nosotros creemos que todos esos temas, en el marco de la compleja situación económica que vive la sociedad en general y los sectores más humildes en particular, nos demanda idear soluciones de fondo que incluyan definiciones a todas esas iniciativas para rediseñar la provincia de Buenos Aires.

La conformación de tres nuevos estados autónomos en el actual territorio de nuestra provincia nos permite pensar en la optimización de sus recursos y potencialidades. Aunque puede verse como una utopía inalcanzable o un proyecto oneroso, estamos convencidos de que esta iniciativa representa una inversión para el futuro de la provincia y del país, porque con provincias más chicas, más administrables, más productivas, más prósperas podemos soñar con una Argentina más desarrollada.

Por todo lo anterior, proponemos sellar un **pacto de Estado** e invitar a todos los argentinos a pensar soluciones de fondo para nuestros problemas y refundar la Patria en el año del Bicentenario.

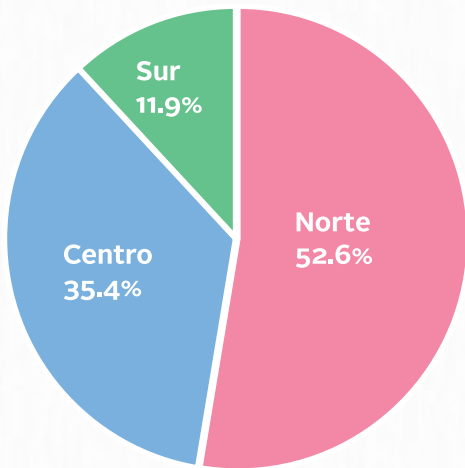
## Proponemos que de la actual Provincia de Buenos Aires nazcan tres estados autónomos

---

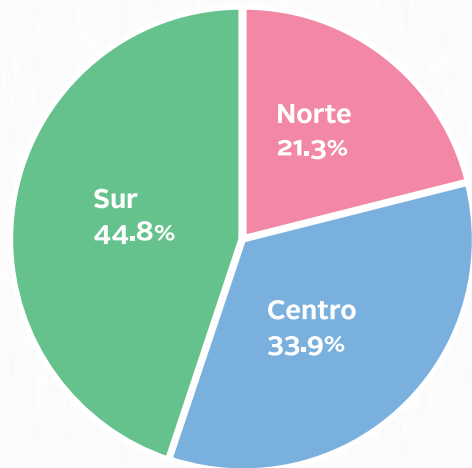


# Distribución

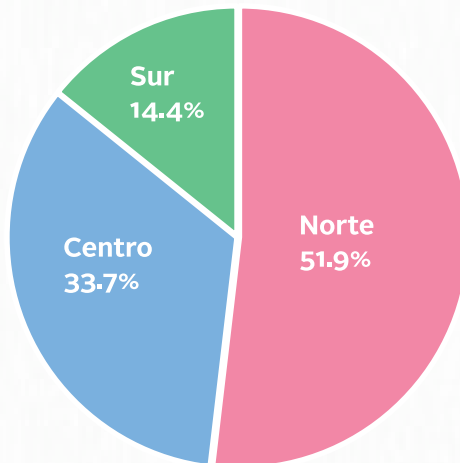
DISTRIBUCIÓN POBLACIONAL



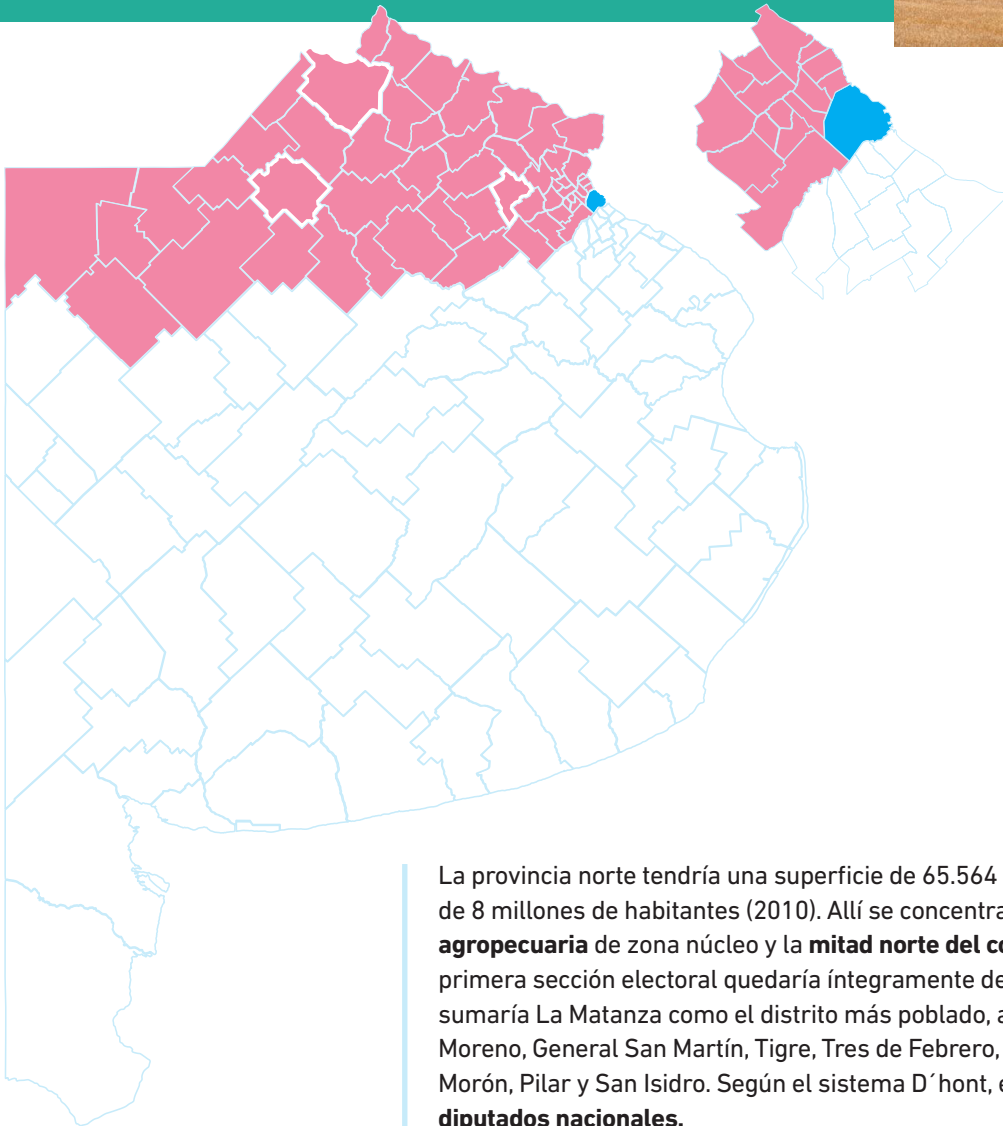
DISTRIBUCIÓN TERRITORIAL



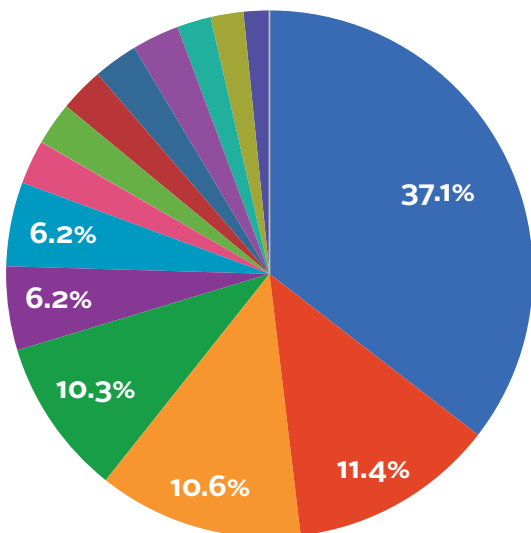
DISTRIBUCIÓN PBG DE LAS TRES PROVINCIAS, SEGÚN DATOS ACTUALES DE LOS MUNICIPIOS



# PROVINCIA NORTE

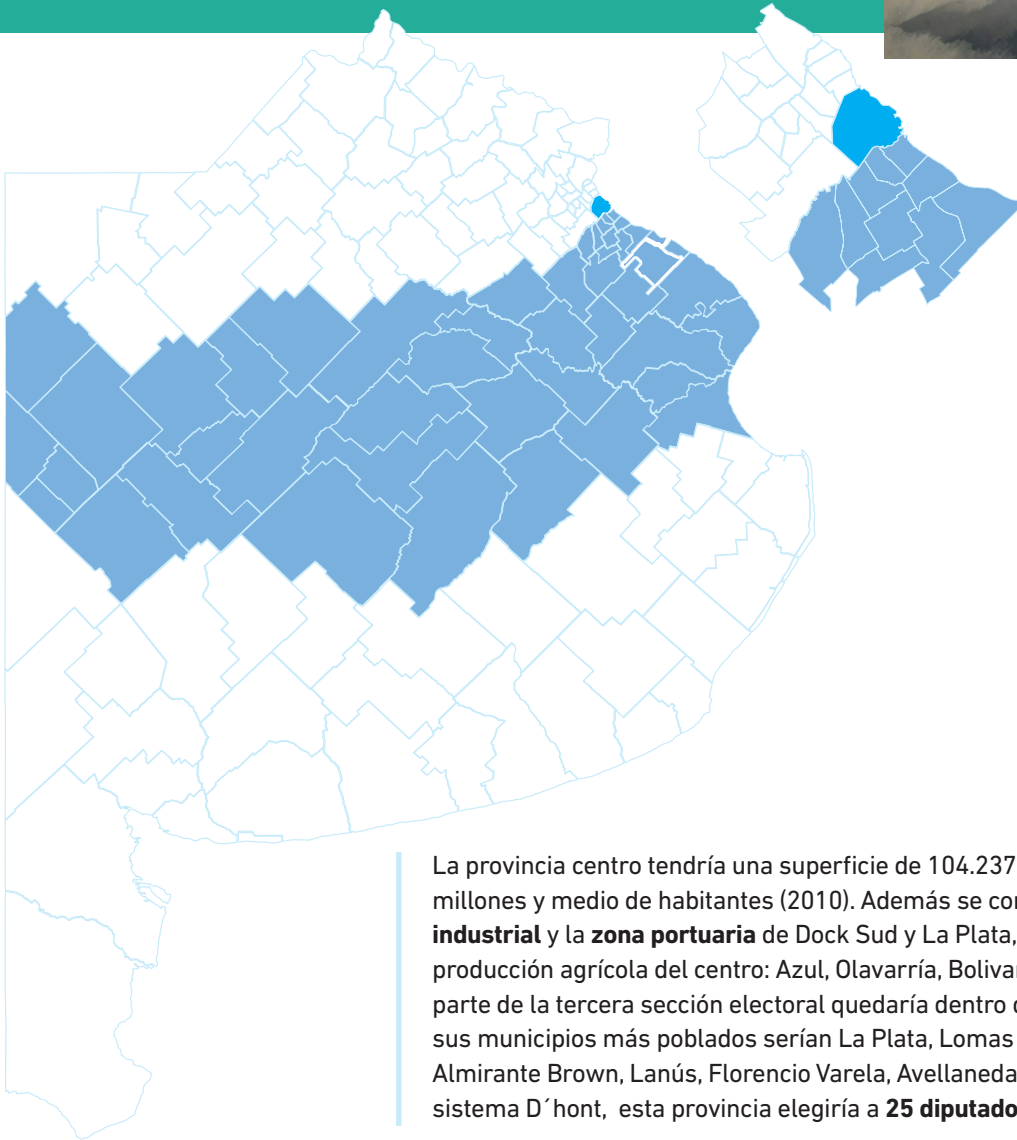


La provincia norte tendría una superficie de 65.564 km<sup>2</sup> y una población de 8 millones de habitantes (2010). Allí se concentraría la **producción agropecuaria** de zona núcleo y la **mitad norte del conurbano**. Además la primera sección electoral quedaría íntegramente dentro de esta provincia y se sumaría La Matanza como el distrito más poblado, al que le seguirían Merlo, Moreno, General San Martín, Tigre, Tres de Febrero, Malvinas Argentinas, Morón, Pilar y San Isidro. Según el sistema D´hont, esta provincia elegiría a **37 diputados nacionales**.

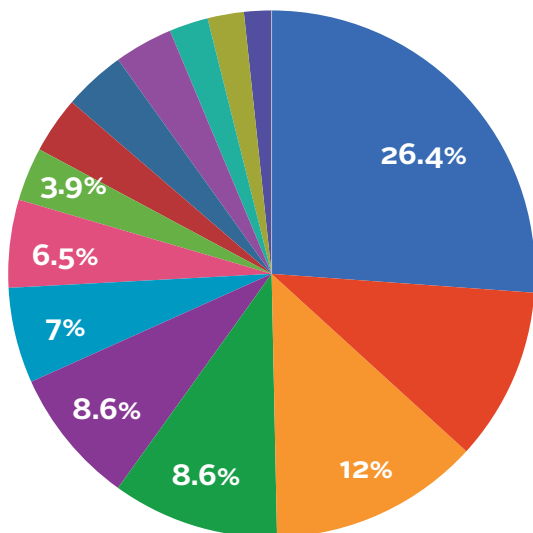


● Industria	\$63,779,203,891
● Comercio	\$19,506,272,312
● Actividades Inmobiliarias, Empresariales y de Alquiler	\$18,217,138,596
● Transporte y Comunicación	\$17,711,814,535
● Construcción	\$10,683,258,726
● Ganadería y Agricultura	\$10,599,709,206
● Enseñanza	\$5,271,523,620
● Administración Pública	\$4,731,717,476
● Servicios Sociales, Personales y Resto	\$4,613,971,463
● Servicios Financieros	\$4,324,396,674
● Salud	\$4,209,133,110
● Electricidad, Gas y Agua	\$3,098,182,540
● Hoteles y Restaurantes	\$2,904,340,155
● Servicio Doméstico	\$2,033,851,845
● Minería	\$54,077,098
● Pesca	\$3,866,141
<b>Total</b>	<b>\$171,742,457,389</b>

# PROVINCIA CENTRO



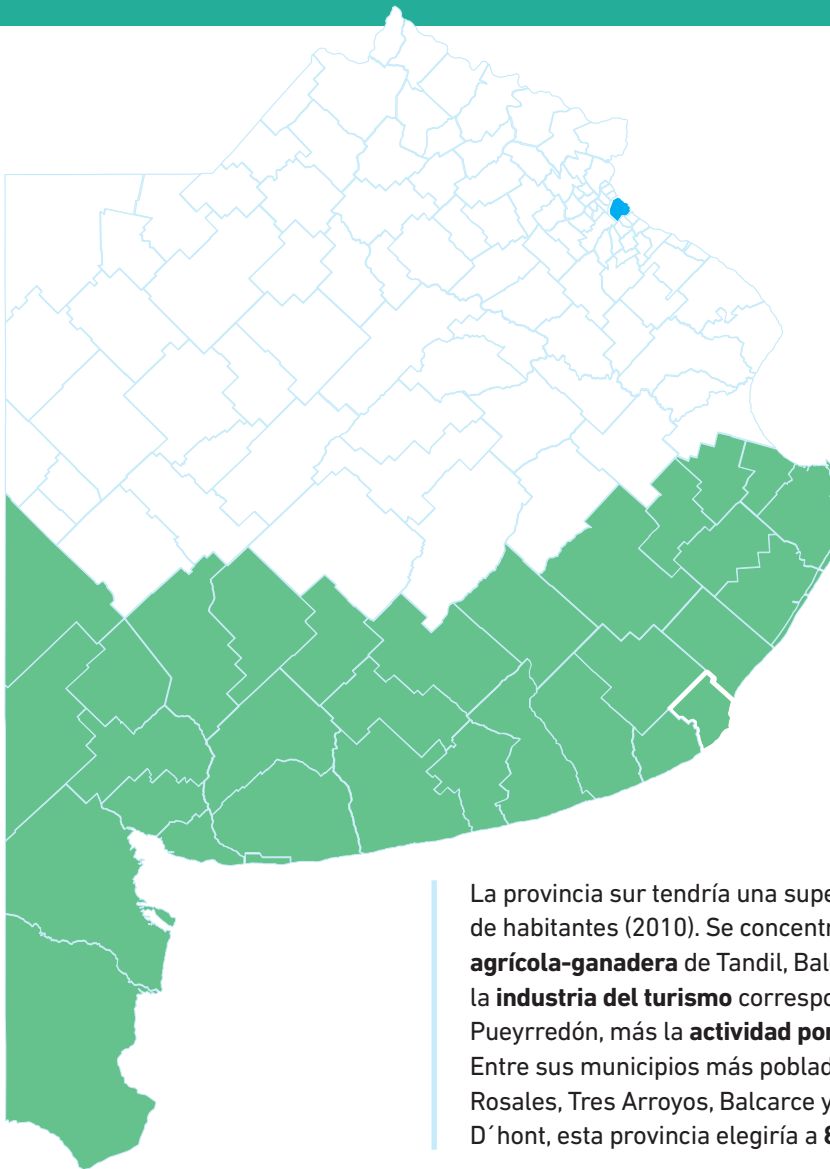
La provincia centro tendría una superficie de 104.237 km<sup>2</sup> y cerca de 5 millones y medio de habitantes (2010). Además se concentraría el **conurbano industrial** y la **zona portuaria** de Dock Sud y La Plata, más las zonas de producción agrícola del centro: Azul, Olavarría, Bolívar, Guaminí. Una gran parte de la tercera sección electoral quedaría dentro de esta provincia y sus municipios más poblados serían La Plata, Lomas de Zamora, Quilmes, Almirante Brown, Lanús, Florencio Varela, Avellaneda y Berazategui. Según el sistema D´hont, esta provincia elegiría a **25 diputados nacionales**.



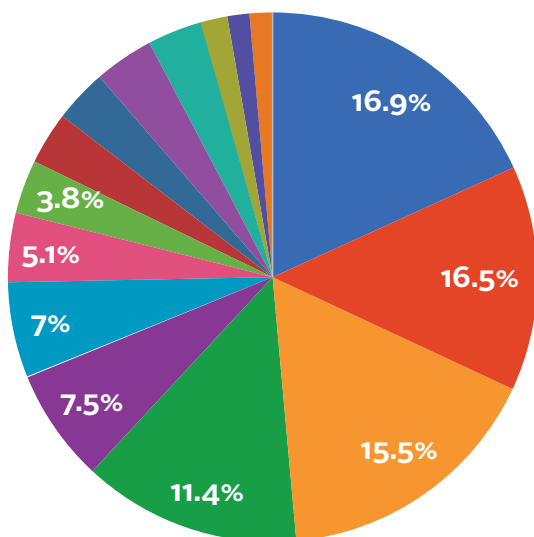
● Industria	\$29,390,957,397
● Actividades Inmobiliarias, Comerciales y de Alquiler	\$13,366,050,469
● Empresariales y de Alquiler	\$12,587,385,089
● Comercio	
● Transporte y Comunicación	\$9,562,327,152
● Administración Pública	\$9,545,533,233
● Ganadería y Agricultura	\$7,788,787,931
● Construcción	\$7,226,618,563
● Enseñanza	\$4,321,327,442
● Servicios Sociales, Personales y Resto	\$4,151,051,681
● Servicios Financieros	\$4,029,046,757
● Salud	\$3,483,662,106
● Hoteles y Restaurantes	\$2,186,083,375
● Electricidad, Gas y Agua	\$1,943,400,625
● Servicio Doméstico	\$1,515,753,590
● Minería	\$146,588,893
● Pesca	\$2,658,497
<b>Total</b>	<b>\$111,247,232,800</b>



# PROVINCIA SUR



La provincia sur tendría una superficie de 138.021 km<sup>2</sup> y casi 2 millones de habitantes (2010). Se concentraría una buena parte de la **producción agrícola-ganadera** de Tandil, Balcarce, Ayacucho y Tres Arroyos. También la **industria del turismo** correspondiente al Partido de la Costa y General Pueyrredón, más la **actividad portuaria** de Mar del Plata y Bahía Blanca. Entre sus municipios más poblados estarían Necochea, La Costa, Coronel Rosales, Tres Arroyos, Balcarce y General Alvarado. Según el sistema D´hont, esta provincia elegiría a **8 diputados nacionales**.



● Ganadería y Agricultura	\$8,028,380,519
● Industria	\$7,833,293,279
● Actividades Inmobiliarias, Empresariales y de Alquiler	\$7,359,943,986
● Comercio	\$5,432,354,306
● Transporte y Comunicación	\$3,552,713,505
● Construcción	\$3,325,124,347
● Administración Pública	\$2,447,213,823
● Hoteles y Restaurantes	\$1,822,679,195
● Servicios Sociales, Personales y Resto	\$1,652,600,054
● Enseñanza	\$1,581,711,831
● Servicios Financieros	\$1,539,545,896
● Salud	\$1,373,555,669
● Electricidad, Gas y Agua	\$638,928,694
● Servicio Doméstico	\$547,476,472
● Pesca	\$432,058,365
● Minería	\$35,572,483
<b>Total</b>	<b>\$47,603,152,424</b>

# Antecedentes históricos y procedimiento legislativo

La división de la provincia de Buenos Aires que proponemos continuaría la huella histórica del proceso de consolidación federal iniciado durante el primer peronismo. Entre 1951 y 1954 se avanzó en la integración definitiva de los territorios nacionales y se le puso fin a un largo período de marginalidad política de provincias como La Pampa, Chaco, Misiones, Neuquén, Río Negro, Formosa y Santa Cruz.

Luego, en las últimas dos campañas electorales se impulsaron iniciativas de regionalización y división territorial de la provincia por parte de distintos partidos políticos, como fue el caso del ex gobernador Daniel Scioli o el radical Lucas Llach. A su vez, se dieron en las últimas décadas creaciones de nuevos municipios y redefiniciones de atribuciones administrativas a distintos distritos y localidades. Sin embargo, todos esos procesos han quedado trancos por distintas razones, pero fundamentalmente han carecido de buenos diagnósticos y de consenso social y político necesario para su implementación. La iniciativa que aquí desarrollamos para crear tres nuevas provincias recoge lo mejor de esas propuestas que la anteceden y busca trabajar en profundidad los problemas que viven los bonaerenses, sus gobernantes y sus instituciones.

Para la realización de este proyecto, la Constitución Nacional contempla, en su artículo 75 inciso



15, que es competencia del Congreso de la Nación "... arreglar definitivamente los límites del territorio de la Nación, fijar los de las provincias, crear otras nuevas...". Asimismo, según el artículo 13, señala que "podrán admitirse nuevas provincias en la Nación; pero no podrá erigirse una provincia en el territorio de otra u otras, ni de varias formarse una sola, sin el consentimiento de la Legislatura de las provincias interesadas y del Congreso". De esta forma, para llevar adelante esta propuesta se requiere de una ley del Congreso de la Nación y del consentimiento de la Legislatura Provincial que, tras la constitución de las nuevas provincias, convoque a convenciones constituyentes para que dicten las nuevas normas de cada territorio autónomo.

Por ello, esta iniciativa no sólo está contemplada por la Constitución sino que persigue el fin último de la Carta Magna que establece las bases de un país federal. Con la división de la provincia de Buenos Aires se recupera ese equilibrio deteriorado por el gigantismo de nuestra provincia, generando amplias oportunidades de inversión en infraestructura que garantizarán el crecimiento de los nuevos estados por varios años, brindando el marco para rediscutir una nueva ley de Coparticipación Federal y el reparto del Fondo del Conurbano, apuntando a generar mayor cercanía y control de los ciudadanos sobre sus representantes. Además, el rediseño de la provincia es una oportunidad para redefinir los esquemas institucionales de todos los ámbitos de gestión en base al diagnóstico y búsqueda de soluciones para los problemas locales, al quebrar la red centralista y militarizada de la policía bonaerense y, con ella, al aparato que permite la reproducción de la corrupción.

En suma, con esta iniciativa se eliminan los obstáculos para desarrollar los recursos de estas nuevas provincias en beneficio del pueblo. **La propuesta de división de la provincia de Buenos Aires plantea a la sociedad un proyecto de importancia suprema, que puede dejar una huella profunda en la historia de nuestra patria.**